



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/23-03/53
URBROJ: 613-01-06-2-23-9
Zagreb, 9. studenoga 2023.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Bandić Milan 365 –
Stranka rada i
solidarnosti
za 2022.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Sustav unutarnjih kontrola	7
	Planiranje	7
	Financijski izvještaji	8
III.	REVIZIJA ZA 2022.	15
	Ciljevi i područja revizije	15
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	15
	Metode i postupci revizije	16
	Nalaz za 2022.	17
	Provedba naloga i preporuka	20

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Bandić Milan 365 – Stranke rada i solidarnosti (dalje u tekstu: Stranka) za 2022.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2022. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2022. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Ostala pitanja

Trgovački sud u Zagrebu je 15. rujna 2023. na prijedlog Stranke (u kojem je navedeno da postoji stečajni razlog nesposobnosti za plaćanje te prezaduženosti) donio Rješenje kojim se pokreće prethodni postupak radi utvrđivanja pretpostavki za otvaranje stečajnog postupka nad Strankom. Prethodno je Trgovački sud u Zagrebu (rješenjem od 14. studenoga 2022.) radi osiguranja novčanog potraživanja tužitelja (trgovačkog društva) naložio Financijskoj agenciji da svim poslovnim bankama u kojima Stranka ima otvoren račun zabrani s njezina računa isplatu za novčani iznos za koji je određena prethodna mjera. Slijedom navedenog, 17. listopada 2023. održano je ročište radi očitovanja o prijedlogu za otvaranje stečajnog postupka koje je sukladno odredbi članka 128., stavka 5. Stečajnog zakona (Narodne novine 71/15, 104/17 i 36/22) spojeno s ročištem radi rasprave o pretpostavkama za otvaranje stečajnog postupka. Svrha prethodnog postupka ostvaruje se na način da se sudjelovanjem privremenog stečajnog upravitelja kao tijela stečajnog postupka, odnosno njegovim djelovanjem nesporno utvrdi postojanje stečajnog razloga, kao i da se s visokim stupnjem vjerojatnosti utvrdi imovina dužnika, a što kasnije utječe na tijek stečajnog postupka (utvrđivanje imovine stečajnog dužnika bitno je za odluku suda o tome hoće li će stečaj otvoriti ili će stečaj otvoriti i zaključiti).

Tijekom prethodnog postupka nije bilo moguće utvrditi status i stanje obveza dužnika (Stranke) i mogućnost da se imovinom dužnika (Stranke) podmire troškovi stečajnog postupka pogotovo jer je zastupnik po zakonu dužnika (Stranke) naveo da je vrijednost pokretnina koje su navedene u prijedlogu njihova ispisana vrijednost te da je stvarna vrijednost, po njegovu mišljenju i manja od naznačene u prijedlogu. Zbog navedenog, rješenjem od 20. listopada 2023. Trgovački sud u Zagrebu imenovao je privremenog stečajnog upravitelja. Dužnost privremenog stečajnog upravitelja je utvrditi postojanje kod dužnika stečajnog razloga, imovinu dužnika, iznos predvidivih troškova stečajnog postupka, kao i ispitati mogu li se imovinom dužnika (Stranke) namiriti troškovi postupka. Privremeni stečajni upravitelj ovlašten je stupiti u poslovne prostorije dužnika i ondje provesti potrebne radnje, a dužnik je privremenom stečajnom upravitelju dužan dopustiti uvid u svoje poslovne knjige i poslovnu dokumentaciju.

Rješenje o imenovanju privremenog stečajnog upravitelja istaknuto je na e-oglasnoj ploči Trgovačkog suda u Zagrebu. Zapisnikom s ročišta održanog 17. listopada 2023. utvrđeno je kako je prema Očevidniku redoslijeda osnova na dan 18. rujna 2023. Stranka imala neizvršene osnove za plaćanje u neprekinutom razdoblju od 297 dana u ukupnom iznosu od 114.267,63 EUR. U vrijeme obavljanja revizije (listopad 2023.), prema obrazloženju, račun Stranke je u blokadi.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Svojstvo pravne osobe Stranka je stekla u travnju 2015. upisom u Registar političkih stranaka. Skraćeni naziv Stranke je 365 Stranka rada i solidarnosti, a sjedište je Praška 2, Zagreb. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Program Stranke iz prosinca 2021. obuhvaća programske smjernice: načela, politike, jačanje stranačke organizacije i stranački rad sa zainteresiranom javnošću kroz Savjet Stranke (središnje mjesto kreiranja novih javnih politika), interesne oblike organiziranja i Savjetovalište Stranke (besplatna pravna pomoć).

Statut Stranke, koji je bio na snazi u 2022., donijela je Skupština Stranke 11. prosinca 2021., a stupio je na snagu danom donošenja.

Stranka je demokratska politička stranka, koja se zalaže za ostvarivanje gospodarskog razvoja, povećanje zaposlenosti, zaštitu prava radnika i poslodavaca iz radnog odnosa, zaštitu prava starijih i invalidnih osoba, postizanje socijalne sigurnosti i stabilnosti, ostvarenje održivog ekonomskog razvoja Republike Hrvatske, ravnomjeran razvoj svih regija u Republici Hrvatskoj, postizanje viših razina obrazovanosti u društvu, postizanje predanosti, ekonomičnosti i efikasnosti državne uprave te lokalne, područne (regionalne) i mjesne samouprave i za ostvarenje interesa Republike Hrvatske u Europskoj uniji i regiji.

Ustrojena je na teritorijalnom načelu i sastoji se od središnje organizacije, županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, gradskih i općinskih organizacija te organizacija koje se osnivaju za područja gradskih četvrti Grada Zagreba. Koncem 2022. Stranka ima 115 ustrojstvenih jedinica (17 organizacija gradskih četvrti Grada Zagreba, pet županijskih organizacija, 47 gradskih i 46 općinskih organizacija).

U skladu sa Statutom, u okviru Stranke djeluju i zasebni interesni oblici organiziranja društvenih skupina: Mladi 365, Žene 365 Marija Jurić Zagorka, Seniori 365, Domovinski zbor 365 i Hrvatsko selo 365.

Središnja tijela Stranke su: Skupština, Glavni odbor, Predsjedništvo i Predsjednik. Mandat članova tijela traje četiri godine. Izvršno-operativna tijela su: Glavni tajnik, Organizacijski tajnik, Poslovni direktor, Nadzorni odbor, Statutarna komisija i Sud časti.

Skupština je najviše stranačko tijelo koje donosi Program i Statut te utvrđuje osnovna programsko-politička načela Stranke. Skupština izabire i opoziva članove tijela središnje organizacije, raspravlja i prihvaća izvješće o radu drugih tijela, donosi odluke, zaključke i druga očitovanja koja se odnose na rad, odlučuje o udruživanju i suradnji s drugim političkim strankama, oblicima udruživanja građana i suradnji sa srodnim inozemnim političkim strankama, donosi poslovnik o svom radu, odlučuje o drugim pitanjima organizacije i rada te o prestanku rada Stranke. Redovna Skupština Stranke na kojoj se odlučuje o programskim dokumentima, izmjenama Statuta i drugim pitanjima iz nadležnosti Skupštine održava se u pravilu jednom u dvije godine, a redovna Skupština na kojoj se odlučuje o izborima članova u tijela Stranke održava se jednom u četiri godine. Najmanje polovicu članova Skupštine čine delegati ustrojstvenih oblika čiji broj i način izbora utvrđuje Glavni odbor prije održavanja Skupštine. Ostali sudionici Skupštine su: članovi Predsjedništva i Glavnog odbora Stranke, predsjednici županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, zastupnici Gradske skupštine Grada Zagreba i zastupnici županijskih skupština. U prosincu 2021. održana je sjednica Izborne Skupštine na kojoj je izabran novi Predsjednik Stranke i članovi svih tijela Stranke.

Glavni odbor je najviše tijelo Stranke između zasjedanja dvije Skupštine. Koordinira rad u razdoblju između dvije sjednice Skupštine i samostalno odlučuje u okviru politike utvrđene na Skupštini te provodi odluke Skupštine, utvrđuje prijedlog Programa i Statuta te njihove izmjene i dopune, utvrđuje liste kandidata za izbor tijela koje Skupština bira u skladu sa Statutom, utvrđuje liste kandidata Stranke za izvanstranačke izbore na kojima Stranka sudjeluje te odlučuje o suradnji s drugim političkim strankama na izborima, donosi pravilnike na temelju Statuta i druge akte, donosi financijski plan i utvrđuje financijska izvješća te donosi poslovnik o svom radu. Bira i razrješava članove Statutarne komisije i Suda časti, osniva interesne oblike organiziranja Stranke te osniva radna stručna tijela. Na prijedlog Predsjednika imenuje Glavnog i Organizacijskog tajnika te Poslovnog direktora. Glavni odbor čine članovi Predsjedništva i najviše 40 članova Stranke koje Skupština bira u skladu s načelom ravnopravne zastupljenosti županija i Grada Zagreba. Predsjednik Glavnog odbora Stranke od 11. prosinca 2021. do vremena obavljanja revizije (listopad 2023.) je Nenad Predovan.

Predsjedništvo je tijelo koje provodi program, načela, ciljeve i odluke Skupštine i Glavnog odbora, predlaže Glavnom odboru izmjene i dopune Programa i Statuta te izrađuje nacрте tih akata, predlaže Glavnom odboru izborni program i kandidate za izbore te ga izvještava o kandidatima koje su mu dostavile organizacije Stranke, raspisuje kandidacijski postupak za izbor u tijela Stranke i daje mišljenja o kandidatima te drugim pitanjima vezanim s nastupanjem Stranke u postupku izbora. Odlučuje o osnivanju i raspuštanju nižih ustrojstvenih oblika Stranke, predlaže provođenje stegovnog postupka protiv člana te odlučuje o žalbi, vodi brigu o informiranju unutar Stranke, odobrava ugovore o stjecanju, otuđenju i opterećenju imovine Stranke, odlučuje o organizaciji stručnih službi i radnih tijela Stranke te donosi poslovnik o svom radu. Članovi Predsjedništva su: Predsjednik, potpredsjednici, predsjednici županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba te do deset članova Stranke koje izabire Skupština Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, upravlja njome i odgovara za njezin rad. Priprema, saziva i vodi sjednice Predsjedništva te sjednice Skupštine do izbora Radnog predsjedništva, sudjeluje u radu drugih tijela te koordinira rad tijela, vodi brigu o izvršavanju odluka Skupštine i Glavnog odbora te potpisuje njihove akte i podnosi izvještaj o radu Stranke između dvije Skupštine. Odlučuje o adresi Stranke, predlaže Glavnom odboru Glavnog tajnika, Poslovnog direktora, izbor i opoziv članova tijela Stranke, raspuštanje podružnica i ogranaka te imenovanje povjerenika. Odlučuje o izboru potpredsjednika koji će biti ovlašten zamijeniti ga u slučaju odsutnosti ili spriječenosti, raspisuje izbore za tijela Gradske organizacije Grada Zagreba, županijskih organizacija, gradskih i općinskih organizacija te organizacija gradskih četvrti, surađuje s predsjednicima nižih ustrojstvenih jedinica te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Za svoj rad odgovara Skupštini. Potpredsjednici pomažu Predsjedniku u radu, sudjeluju u radu tijela Stranke i zamjenjuju Predsjednika za vrijeme njegove spriječenosti i odsutnosti u skladu sa Statutom. Stranka može imati do pet potpredsjednika. Od 11. prosinca 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2023.) Predsjednik Stranke je Slavko Kojić, dipl. oec.

Glavni tajnik rukovodi Tajništvom za čiji rad odgovara Glavnom odboru. U Tajništvu Stranke organizira administrativne i stručno-pravne poslove pri izradi pravnih akata, kao što su vođenje zapisnika, prijepisa i dostave pismena. Vodi Registar članova, organizira uvid u registar te čuvanje osobnih podataka o članovima u skladu s odredbama Zakona o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka (Narodne novine 42/18).

Organizacijski tajnik je operativno tijelo koje imenuje Glavni odbor i za svoj rad odgovara Glavnom odboru.

Organizacijski tajnik koordinira aktivnosti Stranke, sudjeluje u radu s građanima, daje potporu organizacijskim oblicima rada na terenu, zajedno s povjerenicima sudjeluje u uspostavljanju materijalnih i pravnih pretpostavki za osnivanje organizacija te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom.

Od 21. prosinca 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2023.) Glavni tajnik Stranke je Nebojša Bulka, a Organizacijski tajnik je Matej Baturić.

Poslovni direktor brine se o prihodima i rashodima, upravlja imovinom, vodi brigu o pravima zaposlenih osoba, brine se o stjecanju i otuđenju imovine Stranke, organizira financiranje aktivnosti Stranke i druge poslove financijsko-gospodarskog karaktera, rukovodi stručnom službom, brine se o pravodobnom dostavljanju materijalno-financijskih izvješća i zastupa Stranku u pravnom prometu. Zajedno s Glavnim tajnikom koordinira izradu financijskih planova nižih ustrojstvenih organizacija te koordinira i izrađuje financijski plan za iduću godinu koji dostavlja Predsjedništvu Stranke. Poslovni direktor podnio je Izvješće o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke za 2022. Glavnom odboru (u ožujku 2023.) te Predsjedništvu Stranke (u travnju 2023.). Od 14. svibnja 2015. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2023.) Poslovni direktor Stranke je Slavko Kojić, dipl. oec. (nastavio je obnašati dužnost odlukom novog saziva Glavnog odbora od 16. prosinca 2021.).

Nadzorni odbor čini pet članova koji između sebe biraju predsjednika i zamjenika predsjednika te ne mogu biti članovi drugih tijela Stranke, ali mogu biti članovi Skupštine. Nadzire financijsko i materijalno poslovanje svih organizacijskih jedinica i tijela Stranke te o svojem nalazu podnosi izvještaj Glavnom odboru i Skupštini. Održava sjednice po potrebi, a najmanje jednom godišnje te za svoj rad odgovara Skupštini. Nadzorni odbor podnio je u travnju 2023. Izvješće o nadzoru financijsko-materijalnog poslovanja Stranke za 2022.

Statutarna komisija tumači Statut i druge akte Stranke te odlučuje o usklađenosti akata i o nadležnostima tijela Stranke. Za svoj rad odgovara Glavnom odboru.

Sud časti sastoji se od pet članova, koje bira i razrješava Glavni odbor kojemu jednom godišnje podnosi izvješće o svom radu. Vodi disciplinski postupak u skladu s Pravilnikom o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti Stranke, kojim su utvrđeni prvostupanjski i drugostupanjski postupci koji se tiču odgovornosti, obveza i pravila ponašanja članova Stranke.

Prema Statutu, Stranka može stjecati prihode od članarine (i članskih doprinosa), dobrovoljnih priloga (donacija), izdavačke djelatnosti, prodaje promidžbenog materijala, organizacije stranačkih manifestacija, iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imovine u svojem vlasništvu i drugih izvora te u skladu s propisima kojima se uređuje financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Također, utvrđeno je da Stranka i njezini članovi ostvarena sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Osim Statuta, doneseni su i Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Pravilnik o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti, Pravilnik o uvjetima korištenja službenih vozila, privatnih vozila u službene svrhe, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, službenih uređaja za komunikaciju i pravila vezano za službena putovanja i loko vožnju te Etički kodeks.

Predsjedništvo Stranke je na sjednici u travnju 2020. donijelo Odluku o osnivanju Fonda solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti te je otvoren žiroračun u poslovnoj banci u svrhu humanitarne pomoći najugroženijim građanima stradalima od zagrebačkog potresa u vrijeme epidemije COVID-19. U lipnju 2020. Glavni odbor donio je Pravilnik o formiranju i korištenju sredstava Fonda solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti i sredstava za donacije.

U 2022. Stranka nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Financijsko-materijalno poslovanje Stranke vodi Poslovni direktor, a u poslovnim knjigama Stranke osigurani su podaci za Stranku u cjelini. Financijsku dokumentaciju kojom se stvaraju obveze Stranke ovjerava Poslovni direktor, pri čemu odobrava i zahtjeve za izdavanje narudžbenica koje podnesu predstavnici organizacija Stranke. Prema Odluci Poslovnog direktora iz siječnja 2016., za kontrolu knjigovodstvenih isprava odgovorna je članica Stranke koja vlastoručnim potpisom na knjigovodstvenim ispravama potvrđuje da je isprava točna, vjerodostojna i istinita te da može biti osnova za knjiženje poslovnih događaja. U skladu s odredbama Statuta, Poslovni direktor je izvijestio Glavni odbor i Predsjedništvo o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke. Prema Izvješću o nadzoru financijsko-materijalnog poslovanja Stranke za 2022., Nadzorni odbor utvrdio je da su poslovni rezultati iskazani u financijskim izvještajima te Izvještaju Poslovnog direktora za 2022. u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Tijekom 2022. Stranka je primjenjivala unutarnje akte kojima su utvrđeni postupci i metode financijskog upravljanja i unutarnjih kontrola, i to: Statut, Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Etički kodeks, Pravilnik o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti te Pravilnik o uvjetima korištenja službenih vozila, privatnih vozila u službene svrhe, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, službenih uređaja za komunikaciju i pravila vezano za službena putovanja i loko vožnju.

Etički kodeks je skup etičkih načela ponašanja kojih su se dužni pridržavati članovi Stranke i druge osobe koje politički djeluju u Stranci te definira potencijalne slučajeve neprihvatljivog ponašanja koje rješava Sud časti.

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi medijskim aktivnostima (priopćenja, davanje izjava i održavanje tiskovnih konferencija) te javnim priopćenjima na svojim službenim mrežnim stranicama, na kojima redovito informira javnost o svome radu. Stranka poštuje propise kojima je regulirano pravo pristupa informacijama, transparentnost i odgovornost, objavljivanje propisanih izvještaja i planova te drugih akata.

Planiranje

Financijski plan i Program rada za 2022. doneseni su na sjednici Glavnog odbora u prosincu 2021.

Financijski plan sastoji se od plana prihoda i rashoda te obrazloženja financijskog plana. Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 800.000,00 kn, rashodi u iznosu od 780.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 20.000,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne/regionalne samouprave) u iznosu od 490.000,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 200.000,00 kn te prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 110.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 660.000,00 kn, rashode amortizacije u iznosu od 50.000,00 kn, financijske rashode u iznosu od 45.000,00 kn i druge rashode u iznosu od 25.000,00 kn.

Izvršenje Financijskog plana za 2022. prema planiranim projektima/nositeljima aktivnosti i izvorima financiranja usvojeno je na sjednici Glavnog odbora u ožujku 2023.

Programom rada za 2022. planirane su aktivnosti koje se odnose na provođenje programa i politika Stranke; redovito praćenje svjetskih i domaćih čimbenika koji mogu utjecati na provođenje programa i politika Stranke; redovito održavanje sastanaka Predsjedništva, Glavnog odbora te tijela na svim razinama Stranke; redovito komuniciranje s javnošću; učvršćivanje i širenje stranačkih organizacija poglavito u Gradu Zagrebu i Zagrebačkoj županiji; redovito informiranje članstva o stranačkim aktivnostima i stavovima u vezi s aktualnim političkim događanjima; kvartalne sastanke sa županijskim organizacijama; različite aktivnosti promicanja stranačkih programskih ciljeva; suradnju s organizacijama civilnog društva i drugim političkim strankama s podudarnim programom; održavanje redovitih dvotjednih konferencija za novinare u kombinaciji s klubovima zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i županijskim skupštinama te organizaciju tribina i drugih oblika komuniciranja s javnošću, posebno koristeći internet i *online* način komuniciranja. Nadalje, planirano je obilježavanje važnijih obljetnica, državnih i vjerskih blagdana, humanitarna djelatnost, pružanje potpore političkom radu svim stranačkim sastavnicama i kontrola njihova rada, održavanje službenih mrežnih i Facebook stranica Stranke te drugih društvenih mreža i internih aplikacija kojima je povezano članstvo, izrada stranačkog promidžbenog materijala, jačanje provedbenog kadrovskog potencijala na svim razinama te potporne aktivnosti u vezi s poboljšavanjem materijalno-tehničkih uvjeta za rad Stranke.

Uz Program rada za 2022., koji sadrži ciljeve i planirane aktivnosti navedene opisno, sastavljena je Programska klasifikacija rashoda s izvorima financiranja za 2022. koja sadrži planirane iznose rashoda po pojedinim projektima / nositeljima aktivnosti te izvore financiranja aktivnosti planiranih Programom rada i Financijskim planom za 2022. Planirani projekti, odnosno nositelji planiranih aktivnosti Stranke u 2022. bili su poslovanje središnje organizacije Stranke, Gradske organizacije Grada Zagreba te županijske, gradske i općinske organizacije, kao i interesnih oblika Stranke: Mladi 365, Žene 365 Marija Jurić Zagorka, Seniori 365, Domovinski zbor 365 i Hrvatsko selo 365. Stranka prati ostvarenje planiranih prihoda i rashoda prema projektima / nositeljima aktivnosti i izvorima financiranja.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2022. sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima.

Financijski izvještaji, Program rada i Financijski plan za 2022. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja (Državnom uredu za reviziju i u papirnatom obliku) i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 558.885,00 kn, što je 2.436.473,00 kn ili 81,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 241.115,00 kn ili 30,1 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.099.828,00	492.111,00	44,7
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	137.811,00	46.136,00	33,5
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	1.756.024,00	0,00	-
4.	Drugi prihodi	1.695,00	20.638,00	1 217,6
	Ukupni prihodi	2.995.358,00	558.885,00	18,7

Vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 492.111,00 kn ili 88,1 %. Svi drugi prihodi (od članarina i članskih doprinosa te drugi prihodi) iznose 66.774,00 kn ili 11,9 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije smanjenje prihoda odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) koji nisu ostvareni (a prethodne godine ostvareni su u iznosu od 1.756.024,00 kn) te na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 607.717,00 kn ili 55,3 % (zbog manjeg broja osvojenih vijećničkih mandata na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica samouprave održanim u svibnju 2021.); značajnije povećanje prihoda odnosi se na druge prihode, i to za 18.943,00 kn ili 1.117,6 % zbog ostvarenih prihoda od prodaje imovine u 2022.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 492.111,00 kn, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna.

Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Koncem 2022. Stranka ima 19 vijećnika u predstavničkim tijelima općina, gradova i županija (pet u općinama, sedam u gradovima, pet u Gradu Zagrebu te dva člana u jednoj županiji).

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 46.136,00 kn, što je 8,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na članarine u iznosu od 40.148,00 kn i članske doprinose u iznosu od 5.988,00 kn. Članarine i članski doprinosi u 2022. ostvareni su na temelju odredaba Statuta, Pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju iz listopada 2019. te Odluke o visini članarine i članskog doprinosa iz ožujka 2022. (s primjenom od 1. siječnja 2022.). Prema navedenoj Odluci, svaki član dužan je redovito plaćati članarinu te je visina članarine utvrđena ovisno o visini i vrsti primanja, kao i socijalnog položaja svakog člana Stranke po kategorijama (u godišnjem iznosu za nezaposlene i studente od 36,00 kn, umirovljenike s mirovinom do 5.000,00 kn u iznosu od 60,00 kn, umirovljenike s mirovinom višom od 5.000,00 kn u iznosu od 120,00 kn, zaposlene s netoplaćom do 7.000,00 kn u iznosu od 180,00 kn te za zaposlene s netoplaćom višom od 7.000,00 kn u iznosu od 360,00 kn). Nadalje, određeno je za članove Stranke i od Stranke delegirane osobe, koji ostvaruju plaću i primitke sudjelovanjem u predstavničkim i izvršnim tijelima državne vlasti i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, skupštinama i nadzornim odborima trgovačkih društava, upravnim odborima, upravnim vijećima i drugim njima odgovarajućim tijelima drugih pravnih osoba, povjerenstvima i odborima tih tijela, plaćanje članskog doprinosa u visini od 5,0 % netoiznosa.

Ustrojena je evidencija članova Stranke, prema kojoj koncem 2022. Stranka ima 3 171 člana. Stranka je vodila evidencije o primljenim članarinama i članskim doprinosima u 2022. te izdavala potvrde o primitku članarine i članskih doprinosa.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 20.638,00 kn, što je 3,7 % ukupno ostvarenih prihoda, a vrijednosno značajniji u iznosu od 20.634,00 kn ostvareni su na temelju ugovora o kupoprodaji motornog vozila (Piaggio skuter Vespa) zaključenog u prosincu 2022. s fizičkom osobom.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 875.298,00 kn, što je 2.224.923,00 kn ili 71,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 95.298,00 kn ili 12,2 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	2.853.818,00	729.842,00	25,6
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	1.870.669,00	56.945,00	3,0
1.2.	Drugi materijalni rashodi	983.149,00	672.897,00	68,4
2.	Rashodi amortizacije	48.744,00	43.173,00	88,6
3.	Financijski rashodi	62.309,00	66.818,00	107,2
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	92.500,00	0,00	-
5.	Drugi rashodi	42.850,00	35.465,00	82,8
	Ukupni rashodi	3.100.221,00	875.298,00	28,2
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	2.995.358,00	558.885,00	18,7
	Manjak prihoda	104.863,00	316.413,00	301,7

Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi u iznosu od 729.842,00 kn ili 83,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski i drugi rashodi) iznose 145.456,00 kn ili 16,6 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, manje su ostvareni rashodi za promidžbu i informiranje (za 1.813.724,00 kn ili 97,0 %) jer Stranka u 2022. nije sudjelovala u izbornim aktivnostima, a prethodne godine je sudjelovala na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te jer su u okviru ovih rashoda prethodne godine bili pogrešno evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima Stranke troškovi izborne promidžbe (721.974,00 kn) kandidatkinje za gradonačelnicu Grada Zagreba, koju je predložila Stranka. Također, manje su ostvareni drugi materijalni rashodi (za 310.252,00 kn ili 31,6 %) zbog smanjene redovne aktivnosti Stranke, dok rashodi za donacije (pomoći) nisu ostvareni (prethodne godine ostvareni su u iznosu od 92.500,00 kn zbog danih predujmova za provedbu izborne promidžbe političkim strankama – koalicijskim partnerima i kandidatu za gradonačelnika Grada Velike Gorice).

Rashodi su ostvareni za programe i aktivnosti u okviru redovne djelatnosti Stranke.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 56.945,00 kn, što je 6,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge izrade letaka u iznosu od 55.844,00 kn i druge usluge promidžbe i informiranja (reklamiranje na društvenoj mreži Facebook i objava uskrasne čestitke) u iznosu od 1.101,00 kn.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 672.897,00 kn, što je 76,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 326.829,00 kn, rashode za usluge u iznosu od 183.795,00 kn, materijal i energiju u iznosu od 142.723,00 kn i druge nespomenute materijalne rashode (reprezentacija i premije osiguranja za motorno vozilo) u iznosu od 19.550,00 kn.

Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa ostvarene u iznosu od 326.829,00 kn odnose se na naknade za obavljanje aktivnosti po zaključenim ugovorima o djelu (za obavljanje administrativnih, operativnih i ostalih poslova te održavanje čistoće) u iznosu od 325.297,00 kn i naknade troškova službenih putovanja u iznosu od 1.532,00 kn.

Rashodi za usluge ostvareni u iznosu od 183.795,00 kn odnose se na usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 51.415,00 kn, usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja u iznosu od 44.250,00 kn, računalne usluge (između ostalog, održavanje računalnog sustava i ažuriranje računalnih baza) u iznosu od 43.655,00 kn, zakupnine i najamnine (u najvećem dijelu u iznosu od 23.051,00 kn odnose se na zakup tri poslovna prostora za redovno poslovanje Stranke u Zagrebu i Velikoj Gorici) u iznosu od 23.426,00 kn, komunalne usluge (opskrba vodom, odvoz otpada i komunalna naknada) u iznosu od 19.637,00 kn, usluge tekućeg održavanja u iznosu od 932,00 kn i druge usluge u iznosu od 480,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni u iznosu od 142.723,00 kn odnose se na energiju (električna energija, topla voda i plin) u iznosu od 132.103,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode (između ostalog, toneri i sredstva za čišćenje i održavanje) u iznosu od 9.100,00 kn te sitni inventar u iznosu od 1.520,00 kn.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 43.173,00 kn, što je 4,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na obračunanu amortizaciju za uredsku opremu i namještaj, instrumente, uređaje i strojeve, komunikacijske uređaje, vozilo te drugu imovinu Stranke. Obračun je proveden u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 66.818,00 kn, što je 7,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na zatezne kamate u iznosu od 47.792,00 kn, bankarske i usluge platnog prometa u iznosu od 19.016,00 kn te negativne tečajne razlike u iznosu od 10,00 kn.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 35.465,00 kn, što je 4,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na neotpisanu vrijednost prodanog motornog vozila u iznosu od 20.634,00 kn, ugovorene kazne i ostale naknade šteta u iznosu od 12.893,00 kn te druge nespomenute rashode u iznosu od 1.938,0 kn.

– Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2022. iznosi 316.413,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 1.054.141,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 1.370.554,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2022., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 1.070.366,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2022.	31. prosinca 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	127.825,00	68.513,00	53,6
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	127.825,00	68.513,00	53,6
2.	Financijska imovina	1.004.030,00	1.001.853,00	99,8
2.1.	Novac u banci i blagajni	312.999,00	89.327,00	28,5
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	12.484,00	46.912,00	375,8
2.3.	Potraživanja za prihode	678.547,00	865.614,00	127,6
Ukupno imovina		1.131.855,00	1.070.366,00	94,6
3.	Obveze	2.185.996,00	2.440.920,00	111,7
3.1.	Obveze za rashode	1.510.887,00	1.569.535,00	103,9
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	2.640,00	-
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	675.109,00	868.745,00	128,7
4.	Vlastiti izvori	-1.054.141,00	-1.370.554,00	130,0
Ukupno obveze i vlastiti izvori		1.131.855,00	1.070.366,00	94,6
Izvanbilančni zapisi		935.500,00	935.500,00	100,0

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2022. manja je u odnosu na stanje iskazano početkom 2022. za 61.489,00 kn ili 5,4 %. Smanjenje vrijednosti imovine odnosi se najvećim dijelom na smanjenje nefinancijske imovine za 59.312,00 kn ili 46,4 %, od čega su vrijednosno značajnije smanjena prijevozna sredstva za 45.020,00 kn ili 100,0 % (koncem 2022. Stranka je prodala prijevozno sredstvo koje je imala u vlasništvu). Nadalje, koncem 2022. iskazane ukupne obveze u iznosu od 2.440.920,00 kn veće su za 254.924,00 kn ili 11,7 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine, pri čemu je značajnije povećano odgođeno priznavanje prihoda (za 193.636,00 kn ili 28,7 %) te obveze prema dobavljačima (za 58.647,00 kn ili 8,2 %). Vlastiti izvori su manji za 316.413,00 kn odnosno za iznos ostvarenog manjka prihoda tekuće godine.

Proizvedena dugotrajna imovina u vrijednosti od 68.513,00 kn odnosi se na uredsku opremu i namještaj, instrumente, uređaje i strojeve, komunikacijsku opremu, opremu za održavanje i zaštitu te za druge namjene.

Novac u banci i blagajni u iznosu od 89.327,00 kn odnosi se na izdvojena novčana sredstva u iznosu od 88.555,00 kn te sredstva na posebnom računu za izbor vijećnika u vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba u iznosu od 772,00 kn.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu od 46.912,00 kn odnose se na jamčevne pologe za uredno plaćanje zakupljenoga poslovnog prostora za potrebe Stranke u iznosu od 10.452,00 kn i druga potraživanja u iznosu od 36.460,00 kn.

Potraživanja za prihode u iznosu od 865.614,00 kn odnose se na potraživanja za članarine i članske doprinose u iznosu od 860.959,00 kn te potraživanja za prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne/regionalne samouprave) u iznosu od 4.655,00 kn.

Koncem 2022. dospjela potraživanja iznose 902.074,00 kn ili 98,9 % ukupnih potraživanja (iskazana u okviru potraživanja za prihode te jamčevnih pologa i drugih potraživanja), od čega je do konca rujna 2023. naplaćeno 5.221,00 kn ili 0,6 % dospjelih potraživanja.

Obveze u iznosu od 2.440.920,00 kn odnose se na obveze za rashode u iznosu od 1.569.535,00 kn, odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja (odgođeno priznavanje prihoda, odnosno obračunane, a nenaplaćene prihode od članarina) u iznosu od 868.745,00 kn te obveze za kredite i zajmove u iznosu od 2.640,00 kn.

Obveze za rashode odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 1.557.854,00 kn (značajnije su obveze prema dobavljačima u iznosu od 776.803,00 kn i ostale obveze za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 777.946,00 kn), obveze za prikupljena sredstva pomoći u iznosu od 9.881,00 kn (Fond solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti) te druge obveze u iznosu od 1.800,00 kn.

Do konca prosinca 2022. obveze za rashode su dospjele u cijelosti, a do konca rujna 2023. podmirene su u iznosu od 2.637,00 kn ili 0,2 % ukupno iskazanih obveza za rashode.

Vlastiti izvori iskazani su u negativnom iznosu od 1.370.554,00 kn i odnose se na preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja u iznosu od 1.054.141,00 kn uvećan za manjak prihoda ostvaren u 2022. u iznosu od 316.413,00 kn.

Izvanbilančni zapisi u iznosu od 935.500,00 kn odnose se na sudski spor u vrijednosti od 885.500,00 kn u kojem je Stranka tuženik te zadužnice u iznosu od 50.000,00 kn. Sudski spor se vodio na Trgovačkom sudu u Zagrebu zbog prigovora Stranke protiv Rješenja o ovrsi na temelju vjerodostojne isprave. U studenome 2022. Trgovački sud u Zagrebu donio je Rješenje o prethodnoj mjeri kojim se Financijskoj agenciji nalaže zabrana isplate sredstava s poslovnih računa Stranke, na što je Stranka uložila žalbu Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske koja je u lipnju 2023. odbijena.

III. REVIZIJA ZA 2022.

Postupci revizije provedeni su od 14. rujna do 9. studenoga 2023.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda i unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
6. Statut Stranke (prosinac 2021.)
7. Program rada za 2022.
8. Financijski plan za 2022.
9. Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju Stranke (listopad 2019.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna, od članarina i članskih doprinosa i drugim prihodima. Također, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi s naknadama za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa, reprezentacijom, uslugama telefona, pošte i prijevoza i drugim rashodima. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2022.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2022. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje te računovodstveno poslovanje.

Iako je 20. listopada 2023. imenovan privremeni stečajni upravitelj, Državni ured za reviziju dao je Stranci naloge, koji će se pratiti prema dostavljenom Planu provedbe naloga i preporuka.

1. Planiranje

1.1. Financijski plan za 2022. donesen je u prosincu 2021. na sjednici Glavnog odbora Stranke.

Financijskim planom za 2022. planirani su prihodi u iznosu od 800.000,00 kn, rashodi u iznosu od 780.000,00 kn te višak prihoda u iznosu od 20.000,00 kn. Očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2021. (odnosno godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan) Financijskim planom za 2022. planiran je u iznosu od 55.000,00 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja za prethodnu godinu (2021.), manjak prihoda za 2021. iznosio je 104.863,00 kn, a preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 949.278,00 kn te je koncem 2021. manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosio 1.054.141,00 kn. S obzirom na to da je u vrijeme donošenja Financijskog plana za 2022. bio poznat očekivani rezultat poslovanja 31. prosinca 2021., u Financijskom planu za 2022. trebalo je realno planirati očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2021.

Odredbama članka 16. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22), propisano je da u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan, a navedeni rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu realno iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 558.885,00 kn, a ukupni rashodi u iznosu od 875.298,00 kn te je ostvaren manjak prihoda u iznosu od 316.413,00 kn. Iako ukupni prihodi te pojedini ostvareni prihodi i rashodi značajno odstupaju u odnosu na planirane i/ili nisu planirani, izmjene i dopune Financijskog plana za 2022. nisu donesene.

Između ostalog, ukupni prihodi ostvareni su 241.115,00 kn ili 30,1 % manje od planiranih; prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) planirani u iznosu od 200.000,00 kn nisu ostvareni; prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su 63.864,00 kn ili 58,1 % manje od planiranih; prihodi od prodaje roba i pružanja usluga ostvareni u iznosu od 20.634,00 kn nisu planirani; rashodi za usluge ostvareni su 65.740,00 kn ili 37,6 % više od planiranih, a financijski rashodi 21.818,00 kn ili 48,5 % više od planiranih. Također, Financijskim planom za 2022. planiran je višak prihoda u iznosu od 20.000,00 kn, a ostvaren je manjak prihoda u iznosu od 316.413,00 kn.

Odredbama članka 5., stavka 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 19., stavka 1. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se izmjene i dopune financijskog plana provode tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana. Nadalje, prema odredbi članka 19., stavka 2. navedenog Pravilnika, izmjene i dopune financijskog plana obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza.

Državni ured za reviziju nalaže realnije planiranje prihoda i rashoda, odnosno u slučaju značajnijih odstupanja tijekom godine donijeti izmjene i dopune financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Prihodi u pojedinim slučajevima nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije. Tako su prihodi od prodaje nefinancijske imovine (motorno vozilo Piaggio skuter Vespa) u iznosu od 20.634,00 kn evidentirani i iskazani u okviru računa prihoda od prodaje roba, umjesto u okviru računa drugih prihoda.

Prema odredbama članka 7., stavaka 1. i 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te odredbi članka 3. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, neprofitno računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija, odnosno poslovnih događaja. Načelo pojedinačnog iskazivanja pozicija znači osiguravanje prikazivanja podataka pojedinačno po vrstama prihoda, rashoda, kao i stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Nadalje, odredbom članka 9., stavka 1. navedenog Zakona te odredbom članka 4., stavka 1. navedenog Pravilnika, propisano je da neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Za 2022. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima za 2022. nisu navedena veća odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine ni razlozi zbog kojih je došlo do navedenih odstupanja. Značajnija odstupanja u okviru prihoda odnose se na ukupne prihode koji su ostvareni u iznosu od 558.885,00 kn, što je 2.436.473,00 kn ili 81,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu; također su značajno manje ostvareni prihodi po posebnim propisima za 607.717,00 kn ili 55,3 % te prihodi od članarina i članskih doprinosa za 91.675,00 kn ili 66,5 %. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u 2022. nisu ostvareni, a u prethodnoj godini su ostvareni u iznosu od 1.756.024,00 kn, dok su prihodi od prodaje roba ostvareni u iznosu od 20.634,00 kn, a u prethodnoj godini nisu ostvareni. Nadalje, ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 875.298,00 kn, što je 2.224.923,00 kn ili 71,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu; također su značajno manje ostvareni i rashodi za usluge za 2.058.384,00 kn ili 89,5 % te drugi nespomenuti materijalni rashodi za 55.667,00 kn ili 74,0 %. Rashodi za donacije (pomoći) nisu ostvareni, a u prethodnoj godini su ostvareni u iznosu od 92.500,00 kn.

Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane i označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Nadalje, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

Stranka u Očitovanju na Nacrt izvješća navodi da na utvrđene činjenice koje su utjecale na izražavanje mišljenja nema posebnih primjedbi i u cijelosti ga prihvaća.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2021., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2022. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji	2021.	Prihode i rashode u vezi s financiranjem izborne promidžbe kandidatkinje koju je predložila Stranka u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	31. prosinca 2025.	u postupku provedbe
2.		2021.	Financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila Stranka u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe te dovršiti sve transakcije na posebnim računima za financiranje izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.	31. prosinca 2025.	u postupku provedbe
3.		2021.	Evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima stanje obveza poštujući načela urednog knjigovodstva u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	31. prosinca 2022.	provedeno

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima Državnog ureda za reviziju koji su u postupku provedbe.

- 1.2. *Stranka je suglasna sa statusom naloga iz prošle revizije.*